



Parlamentul României

Senat

Proiect

HOTĂRÂRE

referitoare la

Comunicarea Comisiei

Verificarea *ex post* a aditionalității 2007 - 2013

COM (2017) 138 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru afaceri europene nr. LXII/359/31.05.2017

Senatul adoptă prezenta hotărâre:

Art.1.- Senatul României:

(1) Constată că nivelul agregat al cheltuielilor structurale ale statelor membre în regiunile de convergență în perioada 2007-2013 (94,4 miliarde euro în medie pe an pentru perioada 2007-2013) a fost cu aproximativ 1,2 miliarde euro mai scăzut decât nivelul *ex ante* (95,6 miliarde euro) și cu 13 miliarde euro mai ridicat decât nivelul agregat stabilit la mijlocul perioadei (81,4 miliarde euro), în pofida existenței unor diferențe semnificative între statele membre. În general, diferențele cele mai mari sunt concentrate în statele membre cele mai afectate de încetinirea creșterii economice și de criza finanțelor publice.

(2) Constată că toate statele membre, cu excepția Greciei, și-au respectat nivelul de referință pentru perioada 2007-2013, fie cel stabilit inițial la verificarea *ex ante* în Cadrele Strategice Naționale de Referință, fie cel revizuit în cadrul verificării la jumătatea perioadei. Șase state membre se situează sub nivelul de referință stabilit la verificarea *ex ante*, dar deasupra nivelului de referință final (Cehia, Germania, Italia, Lituania, Ungaria și Portugalia), ca urmare a revizuirii în jos decise în cadrul verificării la jumătatea perioadei.

(3) Constată că verificarea *ex post* a confirmat deficiențele metodei de verificare a aditionalității, care fuseseră deja identificate cu ocazia verificării la jumătatea perioadei. Volumul de informații care trebuie furnizate reprezintă o povară semnificativă pentru statele membre și prezintă dificultăți în cadrul verificării de către Comisie din cauza problemelor legate de comparabilitate între diversele metode

utilizate de statele membre pentru a verifica aditionalitatea și statisticile oficiale disponibile în UE. Acestea sunt câteva dintre motivele pentru care verificarea aditionalității pentru perioada 2014-2020 a fost simplificată substanțial și a fost aliniată la guvernarea economică a UE.

(4) Apreciază faptul că România a respectat principiul aditionalității, evitându-se astfel aplicarea unei corecții financiare de către Comisia Europeană prin anularea totală sau parțială a contribuției din fondurile structurale.

Art.2.-Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din iunie 2017, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU – TĂRICEANU

București,iunie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

H O T Ă R Ă R E

privind

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană COM(2016) 682 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale Protocolului nr.1 anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr.13/2008,

Având în vedere raportul Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/445/ 31.05.2017,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art.1.- Senatul României

1. ia act de:
 - a. poziția Comisiei Europene potrivit căreia CCCTB va îmbunătăți considerabil funcționarea pieței unice din punct de vedere fiscal și va permite eliminarea principalelor obstacole fiscale cu care societățile se confruntă în prezent pe piața unică. CCCTB va fi obligatorie doar pentru cele mai mari societăți. Cu toate acestea, IMM-urile și întreprinderile nou-înființate pot opta să participe la sistem, dacă doresc să beneficieze de simplificarea și de reducerea costurilor pe care acesta le oferă.
 - b. propunerea privind instrumentele îmbunătățite de evitare a dublei impuneri, considerând că societățile trebuie să plătească impozite echitabile în țara în care generează profiturile.
 - c. propunerea privind măsurilor suplimentare de combatere a abuzurilor, astfel, CCCTB conține dispoziții antiabuz pentru a proteja statele membre împotriva erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor, atât în cadrul UE, cât și în raport cu țările terțe. Măsurile antiabuz din cadrul CCCTB le reflectă pe cele din Directiva privind combaterea evitării obligațiilor fiscale (ATAD).
2. apreciază faptul că prin propunerea privind soluționarea litigiilor legate de dubla impunere și propunerea referitoare la problema tratamentului neuniform al elementelor hibride care implică țări terțe, se va realiza o impozitare mai echitabilă și mai eficientă a societăților în UE, precum și combaterea diferitelor forme de abuz.

3. manifestă rezerve în ceea ce privește a doua etapă privitoare la consolidarea bazelor fiscale, din cauza posibilului impact semnificativ asupra veniturilor bugetare naționale, ce poate afecta posibilitatea planificării fiscal - bugetare a statelor membre.
4. recomandă:
 - a. certificarea activităților de cercetare-dezvoltare definite la art. 4 alin. (11), COM(2016) 685 de către autoritatea națională care supraveghează domeniul vizat, precum și pentru aplicarea unitară a stimulentei fiscale instituit de directivă.
 - b. introducerea unei prevederi care să delimiteze tipurile de cheltuieli eligibile pentru facilitatea fiscală propusă.
 - c. acordarea stimulentei sub forma supra-deducerii fiscale din baza impozabilă pentru C-D (variante precedentă a art.9 alin.(3)), care permite o aplicare unitară în toate statele membre și asigură rezultate fiscale comparabile între contribuabili/state membre.
 - d. respingerea abordării propuse de Președinția malteză care permite statelor membre să mențină un stimulent fiscal național care îmbracă forma creditului fiscal.
 - e. respingerea mecanismului propus pentru compensarea/recuperarea transfrontalieră a pierderilor fiscale, care este complex, dificil de aplicat și de controlat.
 - f. continuarea discuțiilor asupra principiilor propuse și clarificarea definițiilor pentru termenii și expresiile utilizate.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar opinia cuprinsă în această hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din 7 iunie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU TĂRICEANU

Nr. .../



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT
la
COMUNICAREA COMISIEI
Verificare ex post a aditionalității 2007 - 2013
COM(2017) 138 final

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII. 353
Data 07.05.2017

XXXXXXXX/446/31

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICĂRII COMISIEI, Verificare ex post a aditionalității 2007 - 2013.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost doamna senator Gabriela CREȚU.

La lucrările Comisiei din data de 24 mai 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Fondurilor Europene și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Prezenta Comunicare are la bază art. 15 din Regulamentul (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului care prevede că Comisia ar trebui să procedeze la o verificare cu privire la aditionalitate pentru obiectivul de convergență, în cooperare cu fiecare stat membru în cauză până la sfârșitul anului 2016 și ar trebui să publice rezultatele acestui exercițiu.

Prezentul raport încheie verificarea aditionalității pentru perioada de programare 2007-2013, în urma verificărilor ex ante și la jumătatea perioadei, efectuate în 2007, cât și în 2011-2012.

Adiționalitatea este un principiu al politicii de coeziune a Uniunii Europene care are scopul de a garanta că fondurile structurale completează cheltuielile publice asimilabile ale unui stat membru fără a se substitui lor.

Se consideră că principiul aditionalității este respectat în cazul în care media cheltuielilor structurale pentru fiecare stat membru în perioada 2007-2013 a fost, în termeni reali, cel puțin egală cu nivelul stabilit la începutul perioadei sau cu nivelul revizuit în cadrul verificării la jumătatea perioadei în 2011 și 2012 („nivel de referință”), pentru a se ține seama de schimbările semnificative ale situației economice.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) **Se constată că:**

- nivelul agregat al cheltuielilor structurale ale statelor membre în regiunile de convergență în perioada 2007-2013 (94,4 miliarde EURO în medie pe an pentru perioada 2007-2013) a fost cu aproximativ 1,2 miliarde EURO mai scăzut decât nivelul *ex ante* (95,6 miliarde EURO) și cu 13 miliarde EURO mai ridicat decât nivelul agregat stabilit la mijlocul perioadei (81,4 miliarde EURO), în pofida existenței unor diferențe semnificative între statele membre. În general, diferențele cele mai mari sunt concentrate în statele membre cele mai afectate de încetinirea creșterii economice și de criza finanțelor publice.

- toate statele membre, cu excepția Greciei, și-au respectat nivelul de referință pentru perioada 2007-2013, fie cel stabilit inițial la verificarea *ex ante* în Cadrele Strategice Naționale de Referință, fie cel revizuit în cadrul verificării la jumătatea perioadei. Șase state membre se situează sub nivelul de referință stabilit la verificarea *ex ante*, dar deasupra nivelului de referință final (Cehia, Germania, Italia, Lituania, Ungaria și Portugalia), ca urmare a revizuirii în jos decise în cadrul verificării la jumătatea perioadei.

- verificarea *ex post* a confirmat deficiențele metodei de verificare a aditionalității, care fuseseră deja identificate cu ocazia verificării la jumătatea perioadei. Volumul de informații care trebuie furnizate reprezintă o povară semnificativă pentru statele membre și prezintă dificultăți în cadrul verificării de către Comisie din cauza problemelor legate de comparabilitate între diversele metode utilizate de statele membre pentru a verifica aditionalitatea și statisticile oficiale disponibile în UE. Acestea sunt câteva dintre motivele pentru care verificarea aditionalității pentru perioada 2014-2020 a fost simplificată substanțial și a fost aliniată la guvernanta economică a UE.

(2) **Se apreciază faptul că România a respectat principiul aditionalității, evitându-se astfel aplicarea unei corecții financiare de către Comisia Europeană prin anularea totală sau parțială a contribuției din fondurile structurale.**

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 138 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene **supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,
Senator Gabriela CREȚU

SECRETAR,
Senator Catalina Dumitru TOMA





Parlamentul României
Senat
Comisia pentru Afaceri Europene

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr.LXIII 360
Data 31.05.2014

x x x x x / 445 / 31.05

RAPORT
la

COMUNICAREA COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI
CONSILIU - Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil,
competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană
COM(2016) 682 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării **COMUNICĂRII COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU - Crearea unui sistem de impozitare a societăților echitabil, competitiv și stabil pentru Uniunea Europeană.**

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Eugen TEODOROVICI.

La lucrările Comisiei din data de 24 mai 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Afacerilor Externe.

Prezenta Comunicare are la bază Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală consolidată comună a societăților (CCCTB) – COM(2016)683, Propunerea de Directivă a Consiliului privind o bază fiscală comună a societăților (CCTB) – COM(2016)685, Propunerea de Directivă a Consiliului privind mecanismele de soluționare a litigiilor legate de dubla impunere în Uniunea Europeană – COM(2016)686; Propunerea de Directivă a Consiliului de modificare a Directivei (UE) 2016/1164 în ceea ce privește tratamentul neuniform al elementelor hibride care implică țări terțe – COM(2016)687.

Comunicarea propune o serie de măsuri pentru reformarea sistemului impozitare a societăților, în special relansarea CCCTB, ea fiind obligatorie pentru toate grupurile consolidate în scopuri de contabilitate financiară ale căror venituri consolidate depășesc 750 de milioane EURO. Totodată, costurile legate de cercetare și dezvoltare vor beneficia de o super-deducere, pentru a încuraja cercetarea, dezvoltarea și inovarea, care sunt principalele motoare ale creșterii economice. În plus, pentru a sprijini micul antreprenoriat inovator, se va acorda o super-deducere majorată pentru micile societăți în faza de lansare fără întreprinderi asociate. CCCTB va aborda, de asemenea, denaturările cauzate de tratamentul preferențial acordat datoriei în raport cu capitalurile proprii, pentru a contribui la întărirea uniunii piețelor de capital și la creșterea stabilității financiare în UE.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

(1) Se constată că:

- în opinia Comisiei Europene, CCCTB va îmbunătăți considerabil funcționarea pieței unice din punct de vedere fiscal și va permite eliminarea principalelor obstacole fiscale cu care societățile se confruntă în prezent pe piața unică. CCCTB va fi obligatorie doar pentru cele mai mari societăți. Cu toate acestea, IMM-urile și întreprinderile nou-înființate pot opta să participe la sistem, dacă doresc să beneficieze de simplificarea și de reducerea costurilor pe care acesta le oferă.

- Comisia Europeană propune instrumente îmbunătățite de evitare a dublei impuneri, considerând că societățile trebuie să plătească impozite echitabile în țara în care generează profiturile.

- Comisia Europeană propune măsuri suplimentare de combatere a abuzurilor. Astfel, CCCTB conține dispoziții antiabuz pentru a proteja statele membre împotriva erodării bazei impozabile și a transferului profiturilor, atât în cadrul UE, cât și în raport cu țările terțe. Măsurile antiabuz din cadrul CCCTB le reflectă pe cele din Directiva privind combaterea evitării obligațiilor fiscale (ATAD).

(2) Se apreciază faptul că prin propunerea privind soluționarea litigiilor legate de dubla impunere și propunerea referitoare la problema tratamentului neuniform al elementelor hibride care implică țări terțe, se va realiza o impozitare mai echitabilă și mai eficientă a societăților în UE, precum și combaterea diferitelor forme de abuz.

(3) Sunt rezerve în ceea ce privește a doua etapă privitoare la consolidarea bazelor fiscale, din cauza posibilului impact semnificativ asupra veniturilor bugetare naționale, ce poate afecta posibilitatea planificării fiscal - bugetare a statelor membre.

(4) Se recomandă:

o Pentru încadrarea unitară în toate statele membre a activităților de cercetare-dezvoltare definite la art.4 alin.(11), COM(2016)685, precum și pentru aplicarea unitară a stimulentei fiscale instituit de directivă, este necesară trimiterea, în cadrul directivei, la certificarea activităților respective de către autoritatea națională care supraveghează domeniul vizat.

o Introducerea unei prevederi care să delimiteze tipurile de cheltuieli eligibile pentru facilitarea fiscală propusă.

o Respingerea abordării propuse de Președinția malteză, pentru rezultate fiscale comparabile în aplicarea unitară a stimulentei pentru cercetare și dezvoltare (C-D), în toate statele membre, care permite acestora să mențină un stimulent fiscal național care îmbracă forma creditului fiscal sau să opteze pentru super-deducerea pentru C-D, acordat conform directivei. În acest sens, se consideră potrivit stimulentele acordate sub forma supra-deducerii fiscale din baza impozabilă pentru C-D (variantele precedente la art.9 alin.(3)), care permite o aplicare unitară în toate statele membre și asigură rezultate fiscale comparabile între contribuabili/state membre.

o Respingerea mecanismului propus pentru compensarea/recuperarea transfrontalieră a pierderilor fiscale, care este complex, dificil de aplicat și de controlat, această măsură neputând fi disociată de procesul de consolidare fiscală/grupare fiscală.

o Continuarea discuțiilor de clarificare a prevederilor propuse, care să vizeze:

- nepromovarea de elemente opționale pentru stimulentele fiscale propuse,

- includerea de definiții clare și detaliate pentru termenii/expresiile utilizate, în scopul reducerii riscului de planificare fiscală, de abuz și pentru asigurarea unei aplicări unitare a acestora, în toate statele membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea voturilor celor prezenți, formularea unei **Opinii la COM(2016)682 final**, în conformitate cu observațiile de mai sus.

Comisia pentru afaceri europene supune **Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE
Senator Gabriel CREȚU

SECRETAR
Senator Catalin Dumitru TOMA

